图书情报工作
第 63 卷 第 18 期 2019 年 9 月

论内参型智库报告的撰写策略*

■ 周湘智
湖南省社会科学院智库办 长沙 410003

摘要：［目的/意义］不少社科专家会写学术论文不会写内参型智库报告，跟不上智库建设需要。丰富中国写作学、公文学、文献学、智库学理论，提升智库建设水平需要研究内参型智库报告的撰写策略。［方法/过程］厘定智库咨政文本的基本类型，提炼内参型智库报告的结构框架，呈现内参型智库报告的撰写技术。［结果/结论］内参型智库报告有三段式、平行式、准三段式、两段式、四段式、五段式 6 种结构和“问题 + 原因 + 对策”等 27 种内容架构可选择，需要注重精选话题、精致表达、精提对策、精炼篇幅、精美呈现。

关键词：内参型智库报告　类型结构　撰写技术
分类号：G250
DOI：10.13266/j.issn.0252 -3116.2019.18.009

内参型智库报告是以战略问题和公共政策为主要对象，为党和政府提供专业性决策方案与对策建议的应用文体，是一种虽不属法定公文种类但按公文流转上行的政务性文书。内参型智库报告在中国特色新型智库建设中具有独特价值与作用。从需求角度看，内参型智库报告是党委政府“用”智库的主抓手、领导同志“认”智库的主渠道、主管部门“评”智库的主标准；从供给角度看，内参型智库报告是智库成果的主要表达形式、智库作用的主要发挥模式、智库价值的主要证明方式；从个体角度看，内参型智库报告是社会科学工作者专业研究的重要成果、职业尊严的重要体现、课题结项的重要途径。现实中，不少专家学者擅长写学术论文，对智库报告的撰写还较为生疏，离咨政决策的需求、智库功能的发挥、成果价值的实现还有较大差距。研究中国内参型智库报告的撰写策略，厘定内参型智库报告的基本类型，提炼内参型智库报告的结构模式，建构内参型智库报告的基本规范，是构建中国写作学、公文学和文献学理论的基础性工程，对提升中国特色新型智库建设水平具有重要意义，为丰富和完善中国智库学理论体系注入新内容。

1　内参型智库报告与学术论文的范式差别

内参型智库报告是智库报告的一种。广义的智库报告还包括专项规划文本、第三方评估报告、咨询会议发言稿、专题授课讲稿、人大政协提案，以及著作形式的专题研究报告、年度发展报告、经济社会发展蓝皮书等。要掌握内参型智库报告撰写规律，厘清内参型智库报告与学术论文的范式差别是重要前提。从本质而言，内参型智库报告与学术论文是文体迥异的两类范式，其差异性主要体现在 9 个方面：①学术论文主要以学科为中心，“缘起于理论系统内部的问题”[1]，“注重学科的体系及其建设”[2]；内参型智库报告主要以决策为中心，关注公共政策制定与外部应用问题，两者关注的对象差别较大。②学术论文重在解释世界，主要研究“为什么”“是什么”的问题，“如果没有深刻的解释性机理，会被认为是肤浅的、描述性的”[1]；内参型智库报告重在改造世界，主要研究“做什么”“怎么做”的问题，“让作为使用者的政府能够拿来解决问题”[1]。③学术论文的价值取向主要聚焦于求真，成果内容主要表现为理论原理与知识发现；内参型智库报告的价值取向主要聚焦于务实，成果形式主要表现为各种操作性的政策工具。④学术论文“研究范围无所不包，选题自由度大，研究时间跨度长”[2]，需要研究冷门绝学等边缘主题，鼓励“十年磨一剑”，更多体现了作者的“学术情节”[2]与自由探索；内参型智库报告则强调抓热点和快速反应，更多体现为“家国情怀”以及回应当前公共政策过程的需求导向。⑤学术论文在表达形式上推

* 本文系国家社会科学基金艺术学重大项目“中国特色艺术智库研究”（项目编号：17ZD09）研究成果之一。
作者简介：周湘智（ORCID：0000 -0001 -9989 -7601），主任，首席专家，副研究员，硕士，E-mail：zhouxiangzhi1105@126.com。
收稿日期：2019 -07 -01　修回日期：2019 -08 -05　本文起止页码：70 -77　本文责任编辑：杜杏叶

崇复杂论证,要求尽量使用专业术语、模型框架与方法工具,对读者的专业门槛要求较高;内参型智库报告则要求言简意赅、通俗易懂、操作性强。⑥学术论文具有共享性、公开性、原创性;内参型智库报告则具有较强的定向性,阅读、使用者有一定的范围,有的甚至仅供一人参阅,内容很多时候具有一定的隐秘性。内参型智库报告还强调对既有知识的运用转化,政策的原创性很多时候难以界定。⑦学术论文主要通过同行来评议评价,注重本身所具有的理论价值,"主要考虑有没有重要的理论创新和知识创新,对问题、方法、数据等的规范性有苛刻的要求"[1];内参型智库报告则主要通过用户来评议评价,强调内容的实用价值,要求所提的政策建议经得起实践的检验,脱离实际、太过超前的建议不被鼓励。⑧学术论文通常研究"某一个深入领域"[1],强调"某一方面的创新性"[3];内参型智库报告则强调各方面的综合与平衡,方法论上要求权衡政治、经济、文化、社会等各方面因素,考量"领导阅读的效果,有关部门的反应,基层落实遇到的困难"[4]。⑨学术论文的评价形式主要有"在被 SCI 收录、核心期刊上发表,研究成果被阅读、下载或引用,研究成果获奖(国家级、省部级)等"[2];内参型智库报告的评价形式主要有"得到领导批示、被政策采纳、对政策制订具有积极影响等"[2]。

2 内参型智库报告的基本类型

内参型智库报告有智库报告、咨政报告、咨询报告、内参报告、智库研究报告、决策咨询报告、智库专报、智库要报、咨政专报、咨政要报、智库调查报告、对策报告、决策参考等指称。中国古代臣民给君主的呈文名称各有不同,如战国时期统称为书;汉代则分成章、奏、表、议,"章以谢恩,奏以按劾,表以陈请,议以执异"[5],尤以"表"为典型;明朝分题、奏、表、讲章、书状、文册、揭帖、制对、露布与译等;清朝新增了可直达皇帝的奏折。我国学者陈安、贾传玲等按现代智库报告所要达到的目的,将智库报告分为"回音壁式反馈报告、进行时式事件报告、解读型政策报告、示警型研究报告、描述型分析报告、内参式针砭报告、建议式评价报告、拼凑式行业报告、大百科式年度报告 9 类[6]"。这种分类法有一定意义,但在逻辑严密性及实践指导性方面有一定欠缺。笔者认为,从文本独立形态的角度厘定内参型智库报告的基本类型,有利于确定报告文本的规范撰写、呈现报告文本的基本形制、发挥报告文本的主体功能。根据决策需要与实践探索,内参型智库报告基本类型主要涵括以下 7 种:

2.1 政策建议型

这种类型的文本主要是智库针对某一公共政策问题向公共机构与决策部门提出对策建议。这是内参型智库报告中数量最多也是最重要的一种类型,体现了智库的核心职能。如《国内外军民融合战略分析及我国的对策建议》[7]《我省免费男幼师培养政策实施状况、焦点分析及对策建议》[8]《加紧建立湖南省原产地名称和地理标志统一保护体系》[9]等。

2.2 调研报告型

这种类型的文本主要是智库对某一事件、某一经验或普遍性、根本性或苗头性问题,以及政策在基层执行情况等,在调查了解与分析研究基础上提出对策建议的报告,这种类型在内参型智库报告里亦占很大比例。如《对 20 家知名外企关闭苏州工厂的调查研究》[10]《人才强则智库强——湖南新型智库研究队伍建设调查》[11]《抢占发展先机 拓展万亿产业——关于湖南省大力发展旅游装备制造业的调研与思考》[12]等。

2.3 形势/信息/社情/舆情分析型

这种类型的文本主要是智库根据监测数据做定期或专题形势分析、动态分析与预警分析。这种类型的报告议题重要、专业性强、领导关注,对提高智库服务的有效性、扩大智库的影响力具有重要作用。如《2018－2019 年湖南经济形势分析报告》[13]《湖南湘江新区与国家级新区 2017 年经济运行对比分析报告》[14]《2018 年湖南省脱贫攻坚舆情分析报告》[15]等。

2.4 会议/活动综述型

这种类型的文本主要是智库将由其牵头组织召开的重要论坛、重要活动、智库圆桌、学术会议等产生的前瞻性、创新性、对全局工作有启发性的观点,以专报的形式总结上报供决策参考。如《文明融城加速度——:"长株潭'两型社会'精神文明示范区建设理论"研讨会综述》[16]《2019 年文化进万家活动综述》[17]等。还有以总结的形式向领导同志报告某一项活动所取得的智慧成果,如《关于赴中央党校学习培训情况的报告》。

2.5 经验借鉴型

这种类型的文本主要是智库对国内外某一方面工作产生的典型经验、成功模式以及创新探索,通过总结提炼呈报给决策者参考。这类文本在攻克改革发展难题、推进地方先行先试、总结成熟经验模式等方面具有重要作用。如《香港特区政府优化营商环境的关键举措与借鉴建议》[18]《从湖州经验看湖南人才与产业深

度融合路径》[19]《贫困地区坚持教育优先发展的有益探索——泸溪县教育改革的调查与思考》[20]等。

2.6 事件回应型

这种类型的文本主要是智库对国内外发生的重大突发、热点焦点性事件,从专业视角分析其历史脉络、事件成因、未来走势、潜在影响,并提出科学应对措施。这种具有深度且专业的时政分析产品往往在关键时刻能够起到澄清模糊认识、辅助科学决策、扫除认知盲点的重要作用,一直受到领导同志和决策部门的高度关注。如《由范冰冰"逃避税"事件看我国个人所得税制的优化》[7]《中美知识共享新经济发展态势与争端应对举措》[7]《日俄战略接近对我影响及其对策》[7]等。

2.7 参阅信息型

这种类型的文本相对特殊。它是由智库专家撰写,署名权、知识产权属于专家学者,但又由党委政府办公厅、办公室的信息部门进行二次加工转化、浓缩提炼,以信息、专报等形式,通过专门渠道呈报给领导同志,作为领导同志的政治"早餐"、信息要报等。该类智库报告文本的篇幅也一般较为简短、精炼。如《建议在"一带一路"沿线国家推广中国工程技术标准》[21]

3 内参型智库报告的基本结构

内参型智库报告在长期的实践积累与流转中,逐渐演化出一系列符合叙事逻辑与阅读习惯、具有较高表达效率、相对固定的结构框架。总结提炼这些典型文本结构样式,对认识把握内参型智库报告的书写规律、快速提升文本质量、更好发挥资政作用具有显著工具价值。基本结构框架大致分为 6 大类 27 种。

3.1 第一类:三段式结构

这种结构的文本是将文章导语以下的部分分为三个模块,其内容布局主要有 11 种结构模式。其中,模式 1 – 5 主要在对策建议型、调研报告型、参阅信息型报告中使用;模式 6 – 9 主要在对策建议型、调研报告型与经验借鉴型报告中使用;模式 10 – 11 主要在社情舆情分析型、事件回应型报告中使用[11]。

模式 1:"问题 + 原因 + 对策"结构。这种结构是先阐述具体的问题,然后分析问题产生的原因,再据此提出相应对策建议。如"种业危机:一把高悬的利剑;危机诊断:迈不过知识产权保护之坎;突破重围:创新种业知识产权保护制度"[22]。

模式 2:"基本情况 + 原因 + 对策"结构。这种结构是先阐述某一决策问题的基本情况,然后分析问题产生的原因,再据此提出相应对策建议。如"三类群体基本情况及主要诉求;三类群体上访不止的原因分析;化解三类群体历史遗留问题的对策建议"[23]。

模式 3:"形势 + 问题 + 对策"结构。这种模式是先分析该话题面临的国内外形势,然后阐述自身存在的具体问题,再提出具体的对策建议。如"值得高度关注的肇事肇祸精神病人;我省强制医疗监管尚存在的短板;规范我省强制医疗监管的对策建议"[24]。

模式 4:"必须做 + 能够做 + 如何做"结构。这种结构是先阐述决策者采纳此建议的必要性,然后阐述实施此建议所具备的有利条件,再提出具体的落地措施。如"畅通第二黄金水道经济社会效益显著;实现第二黄金水道全年通航条件成熟;加速畅通第二黄金水道的对策建议"[25]。

模式 5:"成绩(做法/经验) + 问题/原因 + 对策"结构。这种结构是先总结某项工作取得的成绩、采取的有效做法及取得的成功经验,再分析存在的问题及原因,然后提出具体的对策建议。如"来势'喜'人:湖南智库研究队伍建设的做法与成效;形势'逼'人:湖南智库研究队伍建设的问题与挑战;任务'催'人:湖南智库研究队伍建设的对策与建议"[11]。

模式 6:"问题 + 外部形势/外地做法 + 对策"结构。这种结构是先阐述存在的具体问题,然后分析外部的环境与形式或值得借鉴的做法,再提出对策建议。如"湖南人才危机警报已经拉响,打一场人才保卫战迫在眉睫;多省市人才政策高调升级,新一轮人才争夺战加剧了湖南人才危机;打破常规政策手段,确保打赢双创背景下湖南人才保卫战"[26]。

模式 7:"重要意义 + 外部经验 + 对策建议"结构。这种结构是先阐述该话题的重要意义,然后介绍外部就此问题已有的成功经验与探索,再提出具体建议措施。如"立足新时代,要重新认识绩效管理改革的重要意义;放眼省内外,要认真学习借鉴绩效管理的创新经验;紧扣新使命,要坚持问题导向推进绩效管理改革"[27]。

模式 8:"特点/做法 + 启示 + 建议"结构。这种结构是先介绍外部某方面的成功经验与探索,然后阐述该做法对本地、本部门的有益启示,再提出改进的建议措施。如"河南农业产业化发展的主要特点;河南农业产业化发展的几点启示;加快推进我省农业产业化的对策建议"[28]。

模式 9:"做法 + 成效 + 启示/建议"结构。这种结构是先介绍外地某项工作的有效做法,然后总结该做法取得的成效,再给出对本地本部门的启示与可资借

鉴的具体做法。如“以小见大,党员都有成绩单;以点带面,处处呈现新变化;以上率下,事事引发新思考”[29]。

模式10:“总体态势+关注重点+对策建议”结构。这种结构是先归纳总结某个社情或舆情当前的总体态势,然后分析当前应关注的几个重点,再提出下一步建议采取的对策措施。如在一篇《中美贸易摩擦对我省外贸影响》的舆情分析报告中,作者先分析中美贸易摩擦对我省外贸影响的总体态势,接着阐述我省外贸应对中美贸易摩擦影响应关注重点,最后提出减轻中美贸易摩擦对我省外贸影响的对策建议[30]。

模式11:“总体态势+关注重点+风险研判/未来趋势”结构。这种结构是先归纳总结某个社情或舆情当前的总体态势,然后分析当前应关注的几个重点,再提出未来可能引发的风险或可能的走势。如在一篇《2018年全省教育舆情综合分析报告》中,第一部分为“总体态势”,第二部分为“聚焦热点”,第三部分为“风险研判”[31]。

3.2 第二类:平行式结构

这种结构的文本,是在文章导语部分扼要交代行文背景、由来等重要要素后,主体部分由三个以上、相互平行的模块构成,每个平行模块均可按三段式的一些结构来布局。如会议综述型的“一个载体+三大功能:示范区建设之‘文明融城’重要意义;三条短板+两个不足:示范区建设之‘文明融城’问题表征;四化同治+三城同建:示范区建设之‘文明融城’政策体系”[16];经验借鉴型的案例:“‘握指成拳’:整合教育资源,实行归一管理;‘三保兜底’:学生免费就读,就业保障无忧;‘需求为王’:以市场为导向,实现订单教育;‘内外兼修’:狠抓队伍建设,提升教学水平”[32]。平行式结构较为适合应用在对策建议型、会议/活动综述型、经验借鉴型以及部分调研报告型、社情舆情分析型的文本中。

3.3 第三类:准三段式结构

这种结构的文本,是在文章导语部分扼要交代行文背景、由来等重要要素后,主体部分分成两大模块,两大模块之间由一段简短的连接语承上启下,其内容布局主要有3种结构模式。其中,模式1-2主要在对策建议型、调研报告型、参阅信息型报告中使用;模式3主要在调研报告型、经验借鉴型、参阅信息型报告中使用。

模式1:“必要性+连接语+建议”结构。这种结构是先阐述某项话题的意义与价值,在一小段链接语承启后,直接提出对策建议。如“建设浏阳河湖湘文化走廊是开发世界名河的智慧思路;建设浏阳河湖湘文化走廊是打造品质长沙的智慧道路;建设浏阳河湖湘文化走廊是释放文化红利的智慧近路+连接语+实施高位统筹,做到全市‘一盘棋’;建设标志建筑,打造沿岸‘一眼亮’;做活文化载体,实现发展‘一路火’”[33]。

模式2:“问题+连接语+建议”结构。这种结构是先阐述某项话题存在的问题与不足,在一小段连接语承启后,再提出对策建议。如“一是思想上重视不够;二是政策存在碎片化;三是协同推进难度大;四是复制推广结合实际不够;五是软硬件环境需要改善+连接语+要加强集中统一领导;要精准对接企业需求;要注重资源整合互补;要大力改善软硬件环境;要加大精准指导力度”[34]。

模式3:“做法(经验/成效)+连接语+启示”结构。这种结构是先阐述外部某项工作的有效做法、经验及成效,在一小段连接语承启后,引出对本地、本部门的启示与借鉴。如“加快产业链建设,创造了实体经济支撑县域发展的‘江华模式’;创新招商方式,创造了企业集群式发展的‘江华现象’;提供‘母亲式’服务,创造了项目建设的‘江华速度’;推进‘双进互动’工程,创造了产业扶贫的‘江华样本’;健全创先争优机制,创造了敢干苦干实干的‘江华形象’+连接语+思考之一:不一样的速度背后,是不一样的机遇意识;思考之二:不一样的速度背后,是不一样的工作激情;思考之三:不一样的速度背后,是不一样的创新思维;思考之四:不一样的速度背后,是不一样的使命担当”[35]。

3.4 第四类:两段式结构

这种结构的文本,是将正文导语以下的部分分成两大模块。其最大的优点在于能在有限的篇幅内表达更多的信息,在实践中有较为广泛的应用。其内容布局主要有4种结构模式。其中,模式1-3主要在对策建议型、调研报告型、事件回应型报告中使用;模式4主要在调研报告型、经验借鉴型、参阅信息型报告中使用。

模式1:“问题+对策”结构。这种结构是第一部分阐述存在的问题,第二部分提出对策建议。如“四大短板:基本公共服务供给面临挑战;科学精准:四项措施优化公共服务供给”[36]。

模式2:“形势+对策”结构。这种结构是第一部分分析面临的形势,第二部分提出对策建议。如“我国创新创业活动发展新趋势;对湖南省创新创业活动的启示”[37]。

模式3:“原因+对策”结构。这种结构第一部分分析出现这种问题的原因,第二部分提出对策建议。如“2019年上半年湖南财政增收乏力的原因分析;抑制财政增收下滑的对策建议”[38]。这种结构的使用需要在导语部分对存在的问题做必要铺垫。

模式4:“做法(经验/成效)+启示”结构。这种结构是在第一部分介绍外部某项工作的有效做法、经验及成效,第二部分阐述对本地、本部门的启示与借鉴。如“做法一:对教育特殊重视,强化教育发展的持久动力;做法二:着力促进教育公平,厚植让每个孩子‘有学上’‘上好学’的坚实基础;做法三:创新教育体制机制,营造让每个孩子‘好上学’的良好环境;做法四:着力强化职教培训,搭建让每个学生‘好就业’的培养平台+启示:干事业谋发展要树立正确的政绩观;干事业谋发展要用心用情,下足绣花功夫;干事业谋发展要结合实际,找准立足点;干事业谋发展要尽力而为、量力而行[20]。”

3.5 第五类:四段式结构

这种结构的文本,是将正文导语以下的部分分成四大模块。这种结构较为适合篇幅较长的研究报告,其内容布局主要有6种结构模式。其中,模式1-5主要在对策建议型与调研报告型报告中使用;模式6主要在舆情分析报告中使用。

模式1:“意义+问题+原因+对策”结构。这种结构是先阐述某项工作的重要意义,然后查摆当前存在的问题与不足,再分析具体原因,最后提出相关对策建议。如“新形势下基层统战工作重要性分析;基层统战工作整体弱化的现状分析;导致基层统战工作整体弱化的原因探讨;新形势下基层统战工作重要性上升与工作弱化矛盾的解决之道。[39]”

模式2:“机遇+基础/条件+问题+对策”结构。这种结构是先阐述某项工作面临的前景与机遇,然后盘点自身具备的基础与条件,再查摆存在的问题与不足,最后提出对策建议。如“产业前景和机遇;湖南的基础和优势;当前存在的问题和瓶颈;加快发展的对策和建议”[12]。

模式3:“意义+基础/条件+问题+对策”结构。这种结构是先阐述某项工作的意义与价值,再盘点自身具备的基础与条件,再查摆存在的问题与不足,最后提出对策建议。如“必须:功在当代利在千秋;必然:强劲崛起千亿在望;必要:有优也有忧需排忧解难;必为:从战略、战役、战术三个层面发力”[40]。

模式4:“工作进展+问题+外部形势/经验+对策”结构。这种结构是先阐述某项工作当前的进展与成效,然后查摆存在的问题与不足,再分析外部发展形势或有益经验,最后提出对策建议。如“我省电子政务工程进展情况;存在的主要问题;中央要求及各地相关动态;几点建议”[41]。

模式5:“现状+影响/危害+原因+对策”结构。这种结构是先归纳总结某种不良现象的基本情况,然后分析这种现象产生的负面影响和危害,再分析具体原因,最后提出对策措施。这种结构主要用于社情、舆情分析报告中。如“网络隐语的基本类型、使用人群和主要动机;网络隐语的现实危害性;网络隐语流行成因;隐性舆情的应对引导”[42]。

模式6:“总体态势+聚焦热点+趋势/风险研判+对策建议”结构。这种结构是先归纳总结某舆情当前的总体态势,然后分析舆论的主要聚焦点,再分析未来可能的趋势与风险,最后提出对策建议。这种结构亦主要用于社情、舆情分析报告中。如“脱贫攻坚舆情总体特点;当前舆情聚焦热点;趋势分析研判;舆情助力脱贫攻坚的建议”[43]。

3.6 第六类:五段式结构

这种结构的文本,是将正文导语以下的部分分成五大模块。这种结构在较长篇幅的报告中应用较多,其内容布局主要有2种结构模式。主要在对策建议型、调研报告型、形势分析型报告中使用。

模式1:“意义+基础/条件+问题+外部形势/经验+对策”结构。这种结构是先阐述某事项具有的重要意义与价值,然后盘点自身具备的基础和条件,再查摆存在的问题与不足,然后分析外部的形势或经验,最后提出对策建议。如“决胜未来的关键之举;快速发展的基本态势;亟待补齐的发展短板;可资借鉴的做法经验;跨越发展的对策建议”[44]。

模式2:“问题+基础/条件+工作进展+外部形势/经验+对策”结构。这种结构是先阐述某事项面临的问题与挑战,然后盘点自身具备的基础和条件,接着梳理已采取的措施及进展,再分析外部的形势或经验,最后提出对策建议。如“广西面临申遗而可能被遗忘的形势;广西申遗未果没有任何理由;自治区人民政府和文化部门为申遗做了大量的工作;借鉴贵州申遗走出困境的经验;加大申遗工作力度要有新思路”[4]。

4 内参型智库报告的撰写要求

写好一份精彩的内参型智库报告与写好一篇精彩的学术论文一样充满着艰辛。“撰写具有说服力的报告和提案,知道这些就够了”[45],报告文本只有做到论

据详实、结构严实、逻辑密实、表达厚实、对策扎实才能真正具有说服力。内参型智库报告撰写策略的核心在于遵循“五精”标准。

4.1 选取精准的话题

选题是内参型智库报告成功的重要环节。实践中要避免选题太泛、太老、太轻、太过四种倾向,重点朝四个方向精准发力。①紧贴形势、关涉全局的宏观战略问题。这是体现智库机构价值、发挥战略设计独特作用的重要方面,应注重从全球、全国及地区发展的宏观视野以及国家安全、经济繁荣、社会稳定等视角开展研究。如《变动中的国际反恐格局及对中国的影响》《粤港澳大湾区产业与非洲联动升级研究》《关于加速打造洞庭湖入长江第二黄金水道的建议》等选题。②上级重要决策部署出台后社会的反映,执行中的新探索、出现的新动态及解决办法。这方面的选题决策者非常关注但又是文秘、政策研究部门难以完全覆盖和服务到位的领域,智库作为独立第三方,具有客观公正、拾遗补缺功能,应该倾力而为,彰显智库紧贴党委政府做好跟踪服务的使命担当。如《新时代基层百姓的十大满意与十大期待》《全面“营改增”对湖南财政的冲击影响与应对策略》《宅基地制度湖南探索的得与失——来自浏阳国家宅基地制度改革试点县市的评估》等话题。③领导和社会关注的急事、要事、难事。重大突发事件、重要网络舆情、急难险重任务、社会疑难杂症都是牵一发而动全身的决策难题,需要智库主动介入,在关键环节发挥关键作用。如《中兴通讯遭遇美国制裁事件的分析和反思》《国内企业参与“一带一路”建设腐败风险及防控》《应对扶贫资金“趴账”问题的几点建议》《以应收账款融资突破中小微企业融资难》等选题。④预测、预判、预警话题。这是智库研究领域难度最大、风险最高但又是决策者最为需要的领域,智库要将此作为核心竞争力来打造。如《特朗普当选 中国面临巨大挑战》《新型两用生物技术对我国生物安全的威胁及对策建议》《在技术没有突破前补贴新能源汽车产业要谨慎》等选题。

4.2 运用精致的表达

决策者是内参型智库报告的主要阅读者。他们日常工作繁忙,接触的各方面信息量大,如果报告文本没有高质量的表达,很难引起关注和重视。行文特别要注重有理、有用、有趣,既理性平实、深入浅出又专业深刻、醍醐灌顶。

(1)把准文本风格。内参型智库报告因其具有准公文特性,其风格与党政机关的公文材料极为接近。大体可分为两种:一种是公文材料风格,一种是在传统风格基础上,把通讯这一文体里“生动活泼的事例、传神点睛的细节描写手法、丰富多彩的表达方式、灵活多样”[46]的结构引过来,使文章更活泼、生动、可读。

(2)精心打磨标题。标题是内参型智库报告的重要要素。一篇高质量的智库报告文本标题要尽量按照形象性、哲理性、群众性、新颖性、逆向性要求,做到直观鲜活、提纲挈领、抢眼有力、对仗工整。

案例:

以智库软实力提升发展硬实力

一、看进展:湖南新型智库建设坚定有力

1. 注重高位推动;2. 突出项目拉动;3. 用好平台带动;4. 强化创新驱动;5. 密切政智互动

二、查得失:湖南新型智库建设强中有弱

1. 行动还存在“抢红包”的问题;2. 研究还存在“碎片化”的问题;3. 成果还存在“不解渴”的问题;4. 供需还存在“一条河”的问题

三、谋升级:湖南新型智库建设破题有招

1. 在健全智库体系上“挥毫”;2. 在做实智库主体上“运笔”;3. 在夯实队伍建设上“泼墨”;4. 在密切供需对接上“点睛”;5. 在强化考核督导上“润色”[47]。

(3)写活引言导语。一、二级标题下的引言导语是内参型智库报告写作的难点。引言导语的写作应把握干脆直接、高度浓缩、画龙点睛原则,切忌写成内容摘要,尽量在一个段落内表达清楚。要清晰扼要地交代背景、阐述意义、点出问题、提出思路,让阅读者第一时间明了文本梗概、第一时间抓住阅读兴趣。④夯实主体内容。一是紧扣主题、简洁有力、论据确切、分析入理、引人入胜。讲成绩要达到鼓舞人心的效果,讲问题要达到触动人心的效果,讲对策要达到说服人心的效果;二是注重讲实话、讲行话、讲新话、讲重话,多讲接地气的话、群众的话、带引号的话、有案例数据的话、领导同志没有听过的话;三是做好学术性与通俗性的有机结合,在文本中适当掺入一些原理模型、专业词汇、科学统计,在深入浅出中体现智库的专业底蕴与优长,助力报告文本在大量报告材料中脱颖而出。要着力避免逻辑冲突,如各部分内容不独立,同一主题内容在文本中多处出现,或在问题部分谈对策、在对策部分又谈问题。要避免同一内容在成绩部分描述得很完美,问题部分又描述得很严重。每一部分的内容扣题要紧,不可张冠李戴或罗列与主题关联度不高的内容。

4.3 提出精到的对策

对策部分是内参型智库报告最核心的部分,也是

决策者最为看重的部分。实践中容易出现的问题主要有四个方面:①观点不新,讲常识、众所周知的观点,文件里已经有的观点;②对策不实,措施空洞、堆砌大词、说正确的废话;③措施不准,提出的对策不合实际、天马行空、无法落地;④主意不多,以偏概全、过于简单、无法破题。一个好的对策要切实做到层次分明、上下呼应、理性周全、操作性强,把解决具体问题与解决深层次问题、局部利益与全局利益、眼前需要与长远谋划结合起来,处理好重点与一般、主流与支流、轻重与缓急、节点与任务的关系。要注重科学性与可行性,提出时间空间能够实施、现实基础能够支撑、符合科学高效要求的解决方案。

4.4 讲求精炼的篇幅

内参型智库报告具有应用性、时效性、直接性等显著特点,要求篇幅精炼精悍、简洁明了,切忌冗长拖沓。西方国家内参型智库报告的篇幅基本遵循站着就能看完的"三分钟原理"。我国内参型智库报告的篇幅通常控制在 2 500 字左右,实践中有"三号字、六页纸、九年制义务教育水平能读懂"的"三六九"戏称。现实中,不同的部门和场景对文本的篇幅有不同的要求,如中共中央办公厅、国务院办公厅内参一般在千字左右,中宣部内参一般在 3 千字左右,国家信访局的"专家建言"一般为 300 - 500 字左右,呈报给领导同志参阅的信息型内参则更短。一些定制性质、特殊要求或个性定位的报告,为满足深度阅读需要,篇幅弹性较大,少则 5 千字,多则几万字不等,但总体上以短篇幅文本为主。

4.5 呈现精美的外观

内参型智库报告写作本质上是一门遗憾的艺术,虽不能做到尽善尽美,但要力求完美。内参型智库报告文本的阅读对象是决策者,文本的外观应该做到严谨规范、美观大方、阅读方便,要特别注意文章美学。内参型智库报告虽然不是严格意义上的公文种类,但与法定公文种类中的"报告"类型功能接近。同时,内参型智库报告需要通过党政机关的公文处理流程进行流转,事实上已经具有一定的公文属性。因此,在文本的版式上应尽量遵循《党政机关公文处理工作条例》与《党政机关公文格式》,字体、字号、间距、页码、版式、装订等都尽量按照通行规范执行。尤其要杜绝出现领导同志名称、职务、机构名称等重要要素的笔误。

5 结语

研究内参型智库报告撰写策略,是凝炼中国写作学、文献学、公文学本体意识,建构理论话语体系的一种努力与尝试,也是构建中国智库学的重要组成部分。未来的研究要立足智库咨政文本撰写这一主体,在"理论本体研究和实践效能两个方面"[48]积极吸纳传统文章学、现代写作学、篇章语言学、西方写作学的理论与方法,努力在大数据、云计算、数量统计、预测预警等现代政策分析方法运用上取得突破,在专项规划、政策评估、提案议案、年度报告等其他咨政文本写作领域深入探索,构建起中国智库报告写作的完整理论体系。

参考文献:

[1] 诸大建. 上海的大学智库应该怎样建设[N]. 文汇报,2016 - 01 - 15(W3).
[2] 初景利. 论学术研究到智库研究的转化机制[J]. 情报理论与实践,2018(11):1 - 5.
[3] 聂辉华. 大学教授做智库是一种怎样的体验[J]. 决策探索,2018(8/上):67.
[4] 陈学璞. 咨政报告的特点与写作案例剖析[J]. 广西教育学院学报,2018(6):19.
[5] 赵仲邑. 文心雕龙译注[M]. 桂林:漓江出版社,1985.
[6] 陈安,贾传玲,李鹏杰,等. 智库报告类型和特征研究[J]. 智库理论与实践,2017(4):43 - 51.
[7] 光明智库. 2018CTTI 来源智库年度优秀成果获奖结果[EB/OL]. [2017 - 03 - 21]. https://www.sohu.com/a/287154105_813978.
[8] 潘健,等. 我省免费男幼师培养政策实施状况、焦点分析及对策建议[R]. 南京:2018 智库专报汇编,2018:237 - 245.
[9] 何炼红. 加紧建立湖南省原产地名称和地理标志统一保护体系[R]. 长沙:决策参考・湖南智库成果专报合订本四,2018:145 - 152.
[10] 徐天舒. 对 20 家知名外企关闭苏州工厂的调查研究[R]. 南京:信息专报,2018:1.
[11] 湖南省社科联调研组. 人才强则智库强——湖南新型智库研究队伍建设调查[R]. 长沙:湖南宣传,2018:21 - 23.
[12] 曾剑光,高扬先,刘辉,等. 抢占发展先机 拓展万亿产业——关于我省大力发展旅游装备制造业的调研与思考[R]. 长沙:中共湖南省委政研室 2017 年调研成果选编,2017:21 - 30.
[13] 湖南省社会科学院经济研究所. 2018 - 2019 年湖南经济形势分析报告[R]. 长沙:湖南省情要报 2018 年合订本,2018:255 - 268.
[14] 陈志辉,等. 湖南湘江新区与国家级新区 2017 年经济运行对比分析报告[R]. 长沙:决策参考・湖南智库成果专报合订本四,2018:137 - 143.
[15] 湖南省委网信办. 2018 年湖南省脱贫攻坚舆情分析报告[R]. 长沙:舆情专报,2018:1 - 6.
[16] 周湘智,胡艳辉. 文明融城"加速度"——长株潭两型社会精神文明示范区建设理论研讨会综述[N]. 湖南日报,2010 - 09 - 06.
[17] 周玮,等. 2019 年文化进万家活动综述[EB/OL]. [2019 - 02 - 18]. http://www.xinhuanet.com/culture/2019 - 02/18/c_1124127099.htm.

[18] 罗黎平. 香港特区政府优化营商环境的关键举措与借鉴建议[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报合订本四,2018:304 - 309.
[19] 徐永健. 从湖州经验看湖南人才与产业深度融合路径[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报合订本四,2018:161 - 167.
[20] 湖南省委改革办. 贫困地区坚持教育优先发展的有益探索——泸溪县教育改革的调查与思考[R]. 长沙:工作情况交流,2019:1.
[21] 茆大炜. 建议在"一带一路"沿线国家推广中国工程技术标准[R]. 北京:零讯,2017:1.
[22] 陆福兴. 加强知识产权保护确保国家种业安全[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报,2016:1 - 6.
[23] 吴争春,彭忠益,周湘智,等. 我省民办代课教师、乡村医生与老放映员群体诉求及化解对策建议[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报,2019:1 - 7.
[24] 徐琳. 完善我省强制医疗规范监管的思考与建议[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报合订本二,2016:105 - 112.
[25] 张胜军. 关于加速打造洞庭湖入长江第二黄金水道的建议[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报合订本一,2016:189 - 195.
[26] 刘友金,朱有志. 湖南急需打一场人才保卫战[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报订本二,2017:177 - 184.
[27] 曾剑光,唐超雄,罗立群. 关于绩效管理改革的调研报告[R]. 长沙:中共湖南省委政研室 2017 年调研成果选编,2017:99 - 108.
[28] 湖南省委考察团. 河南农业产业化考察报告[R]. 长沙:中共湖南省委政研室 2017 年调研成果选编,2017:1 - 12.
[29] 李先吉,蒋俊,彭明,等. 党员成绩单换来群众满意度——岳阳市云溪区推行党员考评制度的实践探索[R]. 长沙:中共湖南省委政研室 2017 年调研成果选编,2017:232 - 240.
[30] 湖南省委网信办. 居安思危未雨绸缪 助力企业增强内生动力——中美贸易摩擦对我省外贸影响舆情分析报告[R]. 长沙:舆情专报,2018:1.
[31] 湖南省委网信办. 2018 年全省教育舆情综合分析报告[R]. 长沙:舆情专报,2018:1.
[32] 朱有志、范东君、周湘智. 关于在全省推广蓝山县"9 + 3"职教新模式的建议[R]. 长沙:湖南省情要报,2011:1.
[33] 周湘智. 为做靓百年名河画龙点睛——关于在浏阳河岸建设湖湘文化走廊的建议[R]. 长沙:湖南省情要报,2015:1.
[34] 湖南省委政研室(改革办). 我省复制推广自贸区改革试点经验的建议[R]. 长沙:改革通报,2018:1.
[35] 李先吉,蒋俊,伍鹏. 日出江花红似火 春来江水绿如蓝——江华瑶族自治县大力推进产业强县的调查与思考[R]. 长沙:中共湖南省委政研室 2017 年调研成果选编,2017:241 - 252.
[36] 盛明科. 补齐湖南公共服务供给短板的着力点[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报合订本三,2018:269 - 276.
[37] 姚海琳,王昶. 我国创新创业新趋势及对湖南启示[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报合订本四,2018:9 - 16(15).
[38] 左宏,闫仲勇,张雅璇. 2019 年上半年湖南财政增收乏力原因及对策[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报,2019:1.
[39] 湖南省委统战部. 新形势下基层统战工作重要性上升与工作弱化矛盾的原因分析和解决之道——以湖南县市区为例[R]. 长沙:湖南统战,2013:1(8).
[40] 杨立勇. 千亿产业 千秋大业——对我省发展先进电池产业的思考[R]. 长沙:中共湖南省委政研室 2017 年调研成果选编,2017:31 - 40.
[41] 秦国文,唐超雄,罗立群,等. 关于我省电子政务建设工作的调研报告[R]. 长沙:中共湖南省委政研室 2017 年调研成果选编,2017:41 - 49.
[42] 湖南省委网信办. 关于当前网络隐语现象与隐性舆情分析报告[R]. 长沙:舆情专报,2018:1.
[43] 湖南省委网信办. 2018 年全省脱贫攻坚舆情分析报告[R]. 长沙:舆情专报,2018:1(174).
[44] 欧阳浩,吴调和. 将机器人产业打造成为长沙智能制造的新增长点[R]. 长沙:决策参考·湖南智库成果专报,2019:1(9).
[45] 福赛斯. 如何撰写报告和提案(第四版)[M]. 姚晓宁,译. 北京:中信出版集团,2017.
[46] 余爱民. 想写好文章? 这样做[EB/OL]. [2017 - 03 - 21]. http://www.sohu.com/a/129657126_256675.
[47] 肖君华,周湘智. 以智库软实力提升发展硬实力[N]. 湖南日报,2017 - 09 - 05.
[48] 戴红贤. 中国写作学科的现状与未来[J]. 写作,2018(4):38.

The Report Writing of Internal Reference Type Think Tanks

Zhou Xiangzhi
Department of Think Tank Construction, Hunan Academy of Social Sciences, Changsha 410003

Abstract: [**Purpose/significance**] Many philosophy and social science workers can write academic papers but cannot write the internal reference type think tank report, which cannot keep up with the need of think tanks construction. To enrich the theory of Chinese writing, public literature, philology and think tank science, it is necessary to study the report writing of internal reference type think tank to improve the level of think tank construction. [**Method/process**] This paper defined the basic types of the political advisory text in think tank, refined the structure of the text, and constructed the writing techniques of the text. [**Result/conclusion**] In the internal reference think tank report writing, there are six kinds of structure including three - paragraph, parallel, quasi - three - paragraph, two - paragraph, four - paragraph and five - paragraph, and 27 kinds of content structure including "problem - cause - countermeasure" and so on. It also requires a selection of topics, elaborate expression, refined countermeasures, refined length and exquisite presentation.

Keywords: internal reference type think tank report　type & structure　writing techniques